



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul vieții religioase

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul vieții religioase, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 76 din 28.02.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D209/28.02.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea salarizării personalului clerical și neclerical, precum și a numărului de posturi din cadrul unităților de cult recunoscute. De asemenea, se modifică modalitatea de finanțare a Secretariatului de Stat pentru Culte și se stabilește numărul maxim de posturi pentru această instituție. Totodată se majorează numărul de posturi din unitățile de cult ale Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei pentru care se acordă sprijin financiar.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, recomandăm reformularea acestuia potrivit dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, prin exprimarea operațiunilor de modificare sau de completare a actelor normative asupra cărora se intervine.

4. La **preambul**, recomandăm completarea acestuia în sensul detalierii situației extraordinare care justifică recurgerea la această cale de reglementare.

5. La **art. I** pentru redarea în ordinea corectă a intervențiilor preconizate, actualele pct. 3, 4, 5, 6, 7, și 8 trebuie să devină pct. 4, 6, 7, 8, 3, și, respectiv, pct. 5.

Având în vedere observația de mai sus și ținând seama de necesitatea respectării uzanțelor normative, propunem reformularea **părților dispozitive ale pct. 1 - 9**, astfel:

„1. La anexa nr. I, Capitolul III, litera B, numerele curente 4 și 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„2. La anexa nr. I, Capitolul III, litera C, numerele curente 1, 3 și 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„3. La anexa nr. I, Capitolul III, litera C, după numărul curent 4 se introduce un nou număr curent, nr. crt. 5, cu următorul cuprins:”.

„4. La anexa nr. I, Capitolul III, litera D, tabelul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„5. La anexa nr. I, Capitolul III, Secțiunea a 2-a, la articolul 5, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„6. La anexa nr. I, Capitolul III, Secțiunea a 2-a, la articolul 7, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„7. Începând cu data de 1 martie 2024, la anexa nr. I, Capitolul III, Secțiunea a 3-a, la articolul 9, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„8. Începând cu data de 1 ianuarie 2025, la anexa nr. I, Capitolul III, Secțiunea a 3-a, la articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„**Art. 9.** ... *(se va reda în întregime forma art. 9 rezultată în urma intervențiilor legislative preconizate)*”.

„9. La anexa nr. VIII, Capitolul 1, litera A, punctul I, după punctul 8 de la Notă se introduce un nou punct, pct. 9, cu următorul cuprins:”.

6. La **art. I pct. 4**, menționăm că norma propusă pentru art. 7 alin. (3) **este lipsită de previzibilitate** în lipsa menționării circumstanțelor în care aceasta devine incidentă prin excepție de la alin. (2).

7. La art. I **actualul pct. 6**, este de analizat dacă stabilirea datei de 1 ianuarie 2025 pentru intrarea în vigoare poate susține reglementarea pe calea ordonanței de urgență.

8. La **art. II alin. (1)**, semnalăm că norma instituie un paralelism legislativ față de dispozițiile **art. 24** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, care prevede, de asemenea, că Secretariatul de Stat pentru Culte este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Primului-Ministru, finanțată integral de la bugetul de stat.

Întrucât, în fapt, se dorește doar modificarea modalității de finanțare, în sensul conferirii calității de ordonator principal de credite secretarului de stat pentru culte, recomandăm eliminarea normei propuse la **alin. (1)**, iar pentru respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la unicitatea reglementării în materie, dispozițiile **alin. (2)** să facă obiectul unei intervenții de completare a art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, cu modificările și completările ulterioare, cu următorul cuprins:

„(2) Începând cu data de ... secretarul de stat pentru culte are calitatea de ordonator principal de credite”.

Referitor la **alin. (3)**, este de analizat dacă, prin conținutul său normativ, norma nu ar trebui reglementată la nivel infralegal, așa cum este și în prezent. În cazul în care se dorește reglementarea la nivel de lege, apreciem că aceasta intenție ar trebui concretizată, de asemenea, prin completarea art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la **alin. (4) - (6)**, întrucât acestea reprezintă dispoziții finale și tranzitorii, recomandăm reglementarea acestora într-un articol distinct, în finalul proiectului, cu reformularea corespunzătoare a textului cuprins la actualul alin. (4) în sensul înlocuirii termenului „personalului” cu sintagma „personalului Secretariatului de Stat pentru Culte”.

Distinct de observațiile de mai sus, la art. II alin. (1) și (2), menționăm că normele în cauză sunt în acord cu dispozițiile art. 20 alin. (2) și art. 21 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la

calitatea de ordonator principal de credite a secretarului de stat pentru culte. Spre deosebire de situația actuală a Secretariatului de Stat pentru Culte (finanțare integrală de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului - art. 1 alin. (1) și art. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 44/2013, cu modificările ulterioare), prin actualul proiect (art. II alin. (6)) este prevăzută menținerea aceleiași surse de finanțare, **dar din buget propriu** (astfel încât angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor aferente exercițiului financiar urmează a se aproba de către secretarul de stat pentru culte din propriul buget).

9. La **art. III**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea introductivă trebuie reformulată, astfel:

„**Art. III.** - Articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 203/1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 649 din 30 decembrie 1999, aprobată prin Legea nr. 25/2001, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus, în debutul căruia trebuie redat marcajul „Art. 1”.

Referitor la textul propus, pentru rigoarea exprimării, recomandăm reformularea acestuia.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 203/28.02.2024